

УТВЕРЖДЕНА
приказом АК «АЛРОСА» (ПАО)
от 27.02.2023 № 01/45-П

ПОЛИТИКА
в области охраны и рекультивации земель

СОДЕРЖАНИЕ

1. Общие положения.....	5
2. Нормативные ссылки.....	6
3. Термины и определения.....	7
4. Цели и задачи Политики.....	7
5. Принципы реализации Политики.....	7
6. Механизмы реализации Политики.....	9
7. Заинтересованные стороны.....	10

ВВЕДЕНИЕ

Окружающая природная среда состоит из взаимосвязанных и взаимообусловленных объектов природы, главным из которых является земля. Термин "земля" употребляется в различных значениях: поверхность, почва, грунт, местность, территория, объект собственности, пользования или аренды, составная часть окружающей среды. Кроме того, данный термин может означать земной шар, планету как космический объект и часть мирового пространства.

Как важнейшее условие существования человеческой цивилизации, земля выступает в качестве среды обитания человека, растительного и животного мира. Экономическая функция земли связана с процессом использования, потребления и преобразования природы человеком. Земля рассматривается как средство производства в сельском и лесном хозяйстве, как пространственный операционный базис строительства зданий и сооружений. Являясь составной частью окружающей среды и выступая в качестве природного ресурса, земля служит источником экономического потребления человеком природы, источником удовлетворения материальных потребностей и интересов человека, который извлекает из нее полезные для себя вещества и использует ее полезные свойства.

Будучи объектом природы, земля является компонентом окружающей среды. Экологическая функция земли заключается во взаимосвязи неорганической и органической материи, поглощении углекислоты, переработке органической материи в неорганическую. Данная функция земли, как и любого другого природного объекта, является главной и определяющей функцией объектов природы, выполнение которой позволяет природному объекту находиться в естественной взаимосвязи с природой. Разрыв такой связи влечет к деградации земель.

Интенсификация сельского хозяйства, развитие промышленного кластера, урбанизация, антропогенные катастрофы и изменения климата, ежегодно способствуют увеличению доли деградированных земель по отношению к естественным.

Земля является ограниченным и незаменимым ресурсом и поэтому нуждается в охране. Прежде всего земля ограничена пространственно – все потребности в земле можно удовлетворить только в пределах имеющейся территории. Увеличение площади или образование нового участка возможны только за счет уменьшения площади или ликвидации другого. Для того чтобы увеличить площадь одного вида использования земли (например, земель какой-то категории земельного фонда), нужно сократить другие. Ограничены также площади земель, наиболее пригодных для определенных видов использования (сельскохозяйственного производства, размещения промышленных объектов, объектов социального назначения и др.). Одни виды использования вступают в противоречие с другими. Особенно нежелательна для общества конкуренция несельскохозяйственных видов использования по отношению к сельскохозяйственному. Очень важной, трудной и далеко не всегда обоснованно решаемой является задача межотраслевого перераспределения земель.

Осознавая масштабы глобальной экологической катастрофы, в части утраты естественных земель, развитые страны устанавливают нормативно-правовое регулирование использования и охраны земель. Вести борьбу с опустыниванием, восстановить деградировавшие земли и почвы, включая земли, затронутые опустыниванием, засухами, наводнениями, и стремиться к тому, чтобы во всем мире не ухудшалось состояние земель призывает и Организация Объединенных Наций, в своей Программе об Устойчивом Развитии до 2030 года

В Российской Федерации основы правового регулирования установлены Земельным кодексом, Лесным кодексом и Федеральным законом «Об охране окружающей среды», которые по совокупности целей определяют условия по сохранению и восстановлению плодородия почв, защите земель от негативных (вредных) воздействий, рациональному использованию в зависимости от категорий.

АК «АЛРОСА» (ПАО) (далее - АЛРОСА и/или Компания), осознавая, что основным условием устойчивого развития человечества является сохранение естественных природных земель как элемента мировой экосистемы, подтверждает свою приверженность принципам охраны и рекультивации земель в настоящей политике, основывающихся на требованиях законодательства Российской Федерации и идеологии мирового сообщества.

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Охрана земли, как важнейшего компонента окружающей среды и средства производства, является приоритетом для АЛРОСА. Владение, пользование и распоряжение землей осуществляются на основе законодательно оформленного права и целевого назначения.

Обязательными условиями пользования земельными участками, помимо прочего, являются:

- использование земельных участков в соответствии с их целевым назначением и способами, которые не должны наносить вред окружающей среде, в том числе земле как природному объекту;
- соблюдение при использовании земельных участков требований градостроительных регламентов, строительных, экологических, санитарно-гигиенических, противопожарных и иных правил, нормативов;
- не допускать загрязнение, истощение, деградацию, порчу, уничтожение земель и почв и иное негативное воздействие на земли и почвы;
- осуществление мероприятий по охране земель, лесов, водных объектов и других природных ресурсов, в том числе меры пожарной безопасности;
- проведение рекультивации земель и обязательных мер по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению.

Рекультивация земель представляет собой мероприятия по предотвращению деградации земель и (или) восстановлению их плодородия посредством приведения земель в состояние, пригодное для их использования в соответствии с целевым назначением и разрешенным использованием, в том числе путем устранения последствий загрязнения почв, восстановления плодородного слоя почвы, создания защитных лесных насаждений.

Рекультивации подлежат земли, нарушенные:

- при разработке месторождений полезных ископаемых;
- прокладке трубопроводов, проведении строительных, мелиоративных, лесозаготовительных, геологоразведочных, испытательных, эксплуатационных, проектно-изыскательских и иных работ, связанных с нарушением почвенного покрова;
- строительстве, эксплуатации и консервации подземных объектов и коммуникаций (шахтные выработки, хранилища, канализационные сооружения и др.);
- ликвидации последствий загрязнения земель, если по условиям их восстановления требуется внесение (снятие) верхнего плодородного слоя почвы;
- завершении строительства, ремонта или реконструкции линейных объектов (за исключением тех случаев, когда земельная территория предназначена для размещения данного линейного объекта) и в связи с их сносом;
- сносе имеющихся на земельной территории зданий и сооружений, если разрешенное использование земельного участка исключает строительство на данном земельном участке, а также снос объектов лесной инфраструктуры;
- использовании земель сельскохозяйственного назначения или земельных территорий в составе таких земель, предоставляемых на период осуществления строительства дорог, линий электропередачи, линий связи (в т.ч. линейно-кабельных сооружений), нефтепроводов, газопроводов и иных трубопроводов;
- выводе из эксплуатации объектов размещения отходов I-V классов опасности, при нарушении земель при размещении отходов I-V классов опасности и земель, используемых, но не предназначенных для размещения отходов I-V классов опасности;
- ликвидации последствий хозяйственной и/или иной деятельности, в результате которой вследствие нарушения природоохранного законодательства произошло нарушение земель, в т.ч. по предписанию об устранении допущенных нарушений, выявленных по результатам государственного земельного надзора;

- ликвидации последствий аварийных и чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в результате которых произошло нарушение земель.

Перед началом работ по рекультивации нарушенных земель должны быть проведено обследование состояния нарушенных земель и земельных участков.

Рекультивация земель осуществляется в соответствии с утвержденными проектом рекультивации земель, путем проведения технических и (или) биологических мероприятий.

Технические мероприятия могут предусматривать планировку, формирование откосов, снятие поверхностного слоя почвы, нанесение плодородного слоя почвы, устройство гидротехнических и мелиоративных сооружений, возведение ограждений, а также проведение других работ, создающих необходимые условия для предотвращения деградации земель, негативного воздействия нарушенных земель на окружающую среду, дальнейшего использования земель по целевому назначению и разрешенному использованию и проведения биологических мероприятий.

Биологические мероприятия включают комплекс агротехнических и фитомелиоративных мероприятий, направленных на улучшение агрофизических, агрохимических, биохимических и других свойств почвы.

При рекультивации земель должен учитываться вид хозяйственной деятельности, к каждому из которых могут предъявляться индивидуальные требования, которые позволят обеспечить высокое качество восстановительных работ.

Проекты рекультивации земель, которые использовались для размещения отходов производства и потребления, в том числе которые не предназначались для размещения отходов производства и потребления, являются объектами государственной экологической экспертизы.

При планировании мероприятий по охране земель и восстановлению нарушенных земель, в том числе, следует руководствоваться критериями определения приоритетности объектов, основываясь на численности населения, проживающего в пределах потенциального негативного воздействия, оценке рисков распространения возможного загрязнения во времени и в пространстве, кумулятивном эффекте.

Положения настоящей Политики подлежат соблюдению всеми структурными подразделениями Компании и рекомендованы для применения дочерними организациями и обществами (совместно именуемых Группа АЛРОСА), в качестве основы для разработки собственной политики.

2. НОРМАТИВНЫЕ ССЫЛКИ

- 2.1. Кодекс РФ от 04.12.2006 № 200-ФЗ «Лесной кодекс Российской Федерации».
- 2.2. Кодекс РФ от 25.10.2001 № 136-ФЗ «Земельный кодекс Российской Федерации».
- 2.3. Федеральный закон от 10.02.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».
- 2.4. Федеральный закон от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе».
- 2.5. Постановление Правительства Российской Федерации от 10.07.2018 № 800 «О проведении рекультивации и консервации земель».
- 2.6. ГОСТ 17.4.3.02-85 Охрана природы (ССОП). Почвы. Требования по охране плодородного слоя почвы при производстве земляных работ.
- 2.7. ГОСТ Р 59057-2020 Национальный стандарт Российской Федерации. Охрана окружающей среды. Земли. Общие требования по рекультивации нарушенных земель.
- 2.8. ГОСТ Р 59060-2020 Национальный стандарт Российской Федерации. Охрана окружающей среды. Земли. Классификация нарушенных земель в целях рекультивации.

3. ТЕРМИНЫ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ

В настоящей Политике используются следующие понятия:

деградация земель	ухудшение качества земель в результате негативного воздействия хозяйственной и (или) иной деятельности, природных и (или) антропогенных факторов;
нарушение почвенного слоя	снятие или уничтожение почвенного слоя;
нарушенные земли	земли, деградация которых привела к невозможности их использования в соответствии с целевым назначением и разрешенным использованием;
охрана земель	мероприятия, направленные на сохранение земли как важнейшего компонента окружающей среды и природного ресурса
плодородный слой почвы	верхняя гумусированная часть почвенного слоя, обладающая наибольшим плодородием по отношению к более глубоким горизонтам;
проект рекультивации земель	документ, на основании которого проводится рекультивация земель;
рекультивация земель	мероприятия по предотвращению деградации земель и (или) восстановлению их плодородия посредством приведения земель в состояние, пригодное для их использования в соответствии с целевым назначением и разрешенным использованием, в том числе путем устранения последствий загрязнения почвы, восстановления плодородного слоя почвы и создания защитных лесных насаждений.

4. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ПОЛИТИКИ

4.1. Настоящая Политика устанавливает следующие цели:

- профилактические и превентивные меры, направленные на сохранение земли в процессе ее хозяйственного использования способами и приемами, предотвращающими негативные воздействия;
- обеспечение восстановления и улучшения земель, уже подвергшихся вредным воздействиям в процессе хозяйственной деятельности.;
- внедрение в практику научно обоснованных нормативов землепользования, представляющих собой оптимальную структуру использования земли.

4.2. Данные цели определяют следующие основные задачи:

- разработка комплекса мероприятий, направленных на охрану и рациональное использование земель, позволяющих обеспечить сохранение естественных природных показателей;
- внедрение экологически безопасных технологий производства и технологических схем обустройства инфраструктуры, предусматривающих сокращение площадей использования земель;
- использование наилучших доступных технологий и передовых мировых практик при разработке проектов рекультивации нарушенных земель.

5. ПРИНЦИПЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПОЛИТИКИ

Управление в области охраны и рекультивации земель основывается на следующих принципах.

5.1. Учет значения земли как основы жизни и деятельности человека, согласно которому регулирование отношений по использованию и охране земли осуществляется исходя из представлений о земле как о природном объекте, охраняемом в качестве важнейшей

составной части природы, природном ресурсе, используемом в качестве основы осуществления хозяйственной и иной деятельности.

5.2. Приоритет охраны жизни и здоровья человека, согласно которому при осуществлении деятельности по использованию и охране земель должны быть приняты такие решения и осуществлены такие виды деятельности, которые позволили бы обеспечить сохранение жизни человека или предотвратить негативное (вредное) воздействие на здоровье человека, даже если это потребует больших затрат.

5.3. Сохранение особо ценных земель и земель особо охраняемых территорий.

5.4. Недопустимость нанесения ущерба при использовании земель, который будет иметь необратимые последствия.

6. МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПОЛИТИКИ

6.1. При производстве горных работ, внешние породные отвалы, хвостохранилища и другие промышленные накопители располагаются преимущественно на неудобных землях (на уже освоенных промышленных территориях, в отработанных карьерах и т.п.).

6.2. При формировании внешних и внутренних отвалов выше уровня земной поверхности с целью уменьшения вредного влияния дефляции пород на окружающую среду по границам и на откосах осуществляется высадка быстрорастущей древесной и иной растительности.

6.3. Проведение комплексной оценки нарушенных земель и прилегающей территории до начала проведения рекультивационных (восстановительных) работ, которая включает в себя:

- обследование и получение данных о прилегающей (фоновой) территории, включающие характеристики почв, ландшафта, растительности, животного мира, гидрогеологических особенностях территории;
- данные о хозяйственном использовании земель и земельных участков (сведения о наличии в границах земельного участка территорий с особыми условиями использования, санитарные и охранные зоны);
- данные о месторасположении, источниках загрязнения и характере нарушения земель и земельных участков;
- данные об особенностях рельефа местности и площади нарушенного земельного участка;
- данные о загрязнении земель и земельных участков (тип почвы, распределение и концентрация загрязнения в почвенных горизонтах, глубина загрязненного слоя почвы, свойства нефти, возраст загрязнения);
- подготовку актов отбора проб и протоколов лабораторных исследований;
- обоснование оптимального комплекса приемов рекультивации с учетом природных особенностей территории в целях последующего возврата экологической системы к состоянию, близкому к исходному экотопическому;
- обоснование системы комплексного экологического мониторинга для всех этапов запланированных работ с учетом особенностей загрязненной и фоновой территорий;
- обоснование системы слепопроектного анализа с учетом прогнозируемых результатов рекультивации и эффективности запланированных технологических этапов.

6.4. При рекультивации отвалов и карьерных выемок, которые образовались в результате проведения открытых горных работах, должны быть выполнены следующие требования:

- формирование отвалов и карьерных выемок, устойчивых к оползням и осыпям, защищенных от водной и ветровой эрозии путем их облесения, залужения и/или обработки специальными биологическими материалами; обеспечение борьбы с эрозией на отвалах следует проводить на основе зональных требований к противоэрозионной организации территории отвалов;

- проведение мероприятий по организации концентрированного стока ливневых и технических вод путем устройства специальных гидротехнических сооружений;
- очистка или безвредное удаление дренированной из отвалов воды, содержащей токсичные вещества;
- обеспечение мероприятий по регулированию водного режима в рекультивационном слое из пород, обладающих неблагоприятными водно-физическими свойствами;
- создание экрана из капилляропрерывающих или нейтрализующих материалов (песок, камень, гравий, пленка и т.п.) при наличии в основании рекультивационного слоя токсичных пород;
- формирование отвалов из пород, подверженных горению, по технологическим схемам, исключающим их самовозгорание.
- минимальные отметки поверхности внутренних отвалов должны быть выше прогнозируемого уровня грунтовых вод. Если отметки внутренних отвалов будут ниже ожидаемого уровня грунтовых вод, должны быть предусмотрены мероприятия, исключающие заболачивание рекультивируемой поверхности.

6.5. При рекультивации земель, нарушенных при добыче полезных ископаемых подземным способом, должны быть выполнены следующие требования:

- обеспечение сохранности земной поверхности и сведение к минимуму деформации земельных участков;
- планировка поверхности прогибов, заполнение провалов горной породой с последующей планировкой и нанесением плодородного слоя почвы;
- проведение мероприятий по предотвращению иссушения, заболачивания, развития эрозионных процессов.

6.6. На техническом этапе рекультивации земель, которые были нарушены при строительстве, реконструкции и эксплуатации линейных сооружений (магистральных трубопроводов и отводов от них, железных и автомобильных дорог, каналов) должны быть проведены следующие работы:

- уборка строительного мусора, удаление из пределов строительной полосы всех временных устройств;
- засыпка траншей трубопроводов грунтом с отсыпкой валика, обеспечивающего создание ровной поверхности после уплотнения грунта;
- распределение оставшегося грунта по рекультивируемой площади равномерным слоем или его транспортирование в специально отведенные места, указанные в проекте;
- оформление откосов кавальеров, насыпей, выемок, засыпка или выравнивание рытвин и ям;
- мероприятия по предотвращению эрозионных процессов;
- покрытие рекультивируемой площади плодородным слоем почвы.
- при строительстве магистральных трубопроводов на землях, занятых лесными угодьями, рекультивация заключается в засыпке траншей и ям, общей планировке полосы отвода, уборке строительного мусора, задернении поверхности посевом трав; восстановление древесной и кустарниковой растительности в полосе отвода трубопровода, затрудняющей его нормальную эксплуатацию, не допускается.

6.7. На землях, нарушаемых при проведении геологоразведочных, изыскательских работ и бурении эксплуатационных скважин после окончания основных работ должны быть выполнены следующие работы:

- удаление в установленном порядке обустройств скважин, строительного мусора, нефтепродуктов и материалов, применяемых при бурении;
- засыпка резервуаров и планировка поверхности;
- необходимые мелиоративные и противоэрозионные работы;
- покрытие поверхности плодородным слоем почвы.

6.8. Проведение лесовосстановительных мероприятий на территории используемых

земель.

6.9. Повышение продуктивности восстановленных земель осуществляется за счет внесения органических и минеральных удобрений, применения специальных агрохимических приемов.

7. ЗАИНТЕРЕСОВАННЫЕ СТОРОНЫ

Заинтересованными сторонами в связи с реализацией производственной и хозяйственной деятельности АЛРОСА являются:

- частные лица – граждане РФ, являющиеся текущими или перспективными владельцами ценных бумаг Компании, или проживающие на территориях, где расположены производственные активы Компании, общественные и необщественные организации, объединения, исследовательские институты и экспертные организации, социальные и благотворительные организации;
- органы государственной власти, включая администрации субъекта Российской Федерации, администрации муниципальных образований, органы исполнительной власти и законодательной власти, а также надзорные органы федерального и регионального уровня;
- финансовые институты, в том числе кредитные и инвестиционные организации, являющиеся текущими или потенциальными владельцами ценных бумаг Компании, рейтинговые агентства;
- другие компании, которые ведут деятельность на сопредельных территориях.